



Action funded by
the European Union

EU4Environment

Armenia, Azerbaijan, Belarus, Georgia, Republic of Moldova, Ukraine

Неофициальный перевод

Краткий отчет Первой встречи Региональной Ассамблеи «EU4Environment»

27-28 июня 2019 г., Брюссель, Бельгия

За дополнительной информацией просьба обращаться к:

Кшиштофу МИХАЛАКУ, старшему координатору Программы в ОЭСР:

krzysztof.michalak@oecd.org

+33 145 24 92 02

Веб-сайт и фотографии встречи:

<https://www.oecd.org/environment/outreach/inaugural-eu4environment-regional-assembly.htm>

<https://www.flickr.com/photos/182351066@N07/albums/72157709376662407>

Ограничение ответственности:

Мнения и доводы в данном документе не отражают официальную позицию организаций-партнеров, реализующих Программу (ОЭСР, ООН–Окружающая среда, ЕЭК ООН, ЮНИДО и Всемирного банка), Европейской комиссии, Европейского союза, их стран-членов и стран Восточного партнерства. Этот документ, включая его данные и карты, не наносит ущерба статусу или суверенитету какой-либо территории, международным границам и наименованию каких-либо территории, города или района.

Action implemented by:



Резюме

- ✓ 27-28 июня 2019 г. прошла встреча с участием Европейского союза и стран Восточного партнерства - Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии, Республики Молдова и Украины, целью которой было определение приоритетных направлений работы и целевых показателей в рамках программы «Европейский союз за окружающую среду» (EU4Environment). Беларусь, Грузия, Республика Молдова и Украина были представлены на уровне заместителей министров/государственного секретаря. Во встрече также приняли участие представители организаций-партнеров по реализации «EU4Environment», других международных организаций и гражданского общества;
- ✓ Катарина Матернова, заместитель генерального директора по европейской политике соседства и переговорам по вопросам расширения Европейской комиссии, в своем видеообращении к участникам, подчеркнула политический императив повышения степени амбициозности экологических задач и ускорения природоохранных действий;
- ✓ Участники отметили необходимость тесной связи результатов Программы с обязательствами, принятыми в документе «Deliverables for 2020» и на последующий период, а также с другими финансируемыми ЕС проектами и конструктивного сотрудничества с гражданским обществом;
- ✓ Страны Восточного партнерства подтвердили свою приверженность экологизации экономики, отметив поддержку, оказываемую Программой, и ее актуальность;
- ✓ Участники предложили возможные способы решения вопроса высокого спроса на работу по большинству направлений, охватываемых программой «EU4Environment». Европейская комиссия, со своей стороны, подтвердила намерение продолжить поддерживать страны, и при необходимости, рассмотреть вопрос увеличения финансирования, при условии, что страны покажут конкретные результаты по программе;
- ✓ Данная встреча дала возможность организациям-партнерам согласовать со странами планы работы, направленные на содействие политики, стимулирующей экономический рост, не наносящий вред окружающей среде, а также повышающей устойчивость и благосостояние граждан;
- ✓ Участники также обсудили архитектуру управления Программы и ее взаимосвязь с межведомственной координацией по вопросам экологизации экономики;
- ✓ Участники отметили важность освещения деятельности Программы и информирования широкой общественности о ее результатах. Были затронуты такие вопросы, как аудитория, информационные средств, целевые показатели и использование в полной мере существующих информационных каналов;
- ✓ Страны Восточного партнерства указали на потребность в повышении административного потенциала и достижения ощутимых улучшений в сфере сотрудничества министерств, разграничения разработки политики и ее реализации, обеспечения соблюдения природоохранных требований;
- ✓ Участники положительно отозвались о формате встречи, в частности, «малых рабочих группах», привлечении опыта ЕС и участии делегации ЕС;
- ✓ Последующие шаги:

- доработанные планы работы (региональный и шесть национальных) будут направлены участникам не позднее конца июля для комментариев **до 6 сентября 2019 г.**;
- прогресс по реализации Программы будет представлен на следующей встрече Группы экспертов по окружающей среде и изменению климата ВП и на 3-ем Сопещании на уровне министров ВП в 2020 г.;
- предложение провести следующую встречу Региональной ассамблеи в октябре 2020 г. Странам и партнерам предложено рассмотреть вопрос о выступлении принимающей стороны данного мероприятия

Введение

Первая встреча Региональной ассамблеи «EU4Environment» состоялась 27-28 июня 2019 г. в Брюсселе (Бельгия). В ней приняло участие около 70 человек, в том числе, национальные координаторы программы и их заместители, назначенные министерствами окружающей среды и экономики стран Восточного партнерства (Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии, Республики Молдова и Украины), а также представители миссий стран ВП в ЕС. Беларусь, Грузия, Молдова и Украина были представлены на уровне заместителей министра/государственного секретаря. Во встрече также приняли участие представители государств-членов ЕС (Австрии, Италии), Европейского союза (ГД ЕПС, ГД по окружающей среде, Делегации ЕС в Республике Молдова, Европейского агентства по окружающей среде), партнеров-исполнителей «EU4Environment» (ОЭСР, ООН-Окружающая среда, ЕЭК ООН, ЮНИДО и Всемирного банка) и других международных организаций (ПРООН), а также представители Форума гражданского общества Восточного партнерства (ФГО). См. список участников в приложении 1.

Встреча прошла под председательством Европейской комиссии (ГД ЕПС и ГД по окружающей среде).

В Брюсселе также состоялась встреча Генеральной ассамблеи программы «EU4Business» (29 июня 2019 г.).

Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Республика Молдова и Украина привержены целям в области устойчивого развития и другим международным обязательствам, в частности, решению проблемы изменения климата по Парижскому соглашению. Помимо этого, в рамках Восточного партнерства Европейский союз совместно с партнерами также согласовал целевые показатели в документе «20 результатов к 2020 году». В этой связи программа «EU4Environment» оказывает содействие странам в переходе к более эффективной и устойчивой «зеленой» экономике, а также решению экологических проблем. Дополнительные меры будут осуществляться по программе «EU4Climate». «EU4Environment» опирается на достижения предыдущих программ, финансируемых ЕС, которые принесли значительные изменения в области политики и на уровне предприятий.

Пункт 1. Открытие встречи

«Наше сотрудничество в области окружающей среды со странами Восточного партнерства является как никогда тесным и уже приносит ощутимую пользу гражданам всего региона в их повседневной жизни. ЕС и шесть стран — его восточных партнеров совместно работают над повышением степени амбициозности относительно решения задач охраны окружающей среды и борьбы с изменением климата. Нельзя терять время. На сегодняшнем совещании собрались все партнеры для согласования последующих мер», — сказала в своем вступительном

видеообращении Катарина Матернова, заместитель генерального директора по европейской политике соседства и переговорам по вопросам расширения Европейской комиссии. Во вступительной части к участникам встречи также обратились г-н Давор Перкан, руководитель отдела ГД по окружающей среде, и г-н Йерун Виллемс, заместитель руководителя отдела ГД ЕПС, отметив как никогда тесное сотрудничество в сфере окружающей среды со странами Восточного партнерства. Было подчеркнуто, что после последних европейских выборов экологические вопросы становятся еще более актуальными на повестке дня и являются неотъемлемым элементом сотрудничества со странами ВП. Выступающие поприветствовали начало программы «EU4Environment» и призывали к достижению ощутимых результатов, которые помогут решить задачи охраны окружающей среды и борьбы с изменением климата и принесут пользу гражданам региона. Они также призвали опираться на достижения 10 лет Восточного партнерства, в частности, на документ «20 результатов к 2020 году». Была подчеркнута необходимость связи с другими программами, такими как EU4Business, EU4Climate, EU4Energy, СЕИС II, СИГМА, и двухсторонней поддержкой, оказываемой государствами-членами ЕС этому региону.

Участники утвердили повестку дня без изменений.

Пункт 2. Региональный обзор: подведение итогов первых шести месяцев реализации Программы и краткое представление проекта планов работы

Г-н Кшиштоф Михалак, старший руководитель программы в ОЭСР, в своем выступлении отметил успехи, достигнутые в последние годы во всех странах ВП в реформировании политики, проведении регулятивных и институциональных реформ в сфере окружающей среды. Он также подчеркнул растущий интерес в «экологизации» экономической и отраслевой политики и мер, предпринимаемых министерствами экономики. Была отмечена значимость программы «EU4Environment», которая направлена на использование этих успехов и поддержку действий шести стран ВП таким образом, чтобы они демонстрировали и расширяли возможности «зеленого» роста и создавали механизмы, позволяющие лучше управлять экологическими рисками и воздействием, оказываемым на окружающую среду. Большие успехи были достигнуты в сфере сотрудничества между пятью партнерами, реализующими Программу (ОЭСР, ЕЭК ООН, ООН-Окружающая среда, ЮНИДО и Всемирным банком). Он напомнил, что первая встреча Региональной ассамблеи завершает шестимесячную начальную фазу (январь – июнь 2019 г.), во время которой партнеры-исполнители мобилизовали свои ресурсы¹. В этот период в каждой из стран ВП были проведены национальные мероприятия, посвященные началу Программы, собрав широкий круг заинтересованных сторон. Эти мероприятия позволили ознакомить участников с целями Программы, определить потребности стран и приоритетные направления работы, обсудить механизмы управления на национальном уровне; результаты этих мероприятий закреплены в проектах планов работы, представленных данной встречи. Говоря о предварительных планах работы (региональном и 6 страновых) были отмечены актуальность всех результатов Программы и большой спрос, превышающий изначальный план действий, по большинству направлений Программы. Странам было предложено прокомментировать предложенные проекты планов работы и уточнить приоритеты и прочие вопросы.

¹ Всемирный банк следует несколько иному графику подготовки к Программе и завершит свою начальную фазу позднее.

Итоги сессии

Отметив достигнутые успехи и динамичную политическую обстановку в регионе, участники подчеркнули, что Программа весьма своевременна, актуальна и крайне необходима. Они также согласились с необходимостью целевой поддержки реформ в области политики и регулирования, которые проводятся или будут начаты, и с тем, что Программа должна развивать устойчивый потенциал внутри стран. Была подчеркнута важность использования опыта и работы, проделанной ранее.

Участники также обсудили возможные пути решения вопроса высокого спроса по большинству направлений Программы, в том числе: привлечение дополнительного финансирования (при условии демонстрации ощутимых результатов); более тесное сотрудничество по программе TAIEХ и с другими программами; фокус на приоритетных секторах или деятельности, связанной с национальными, региональными или международными обязательствами (например, национальными стратегиями и программами, ОНВ, соглашениями об ассоциации, Парижским соглашением, ЦУР); корректировка деятельности исходя из интенсивности использования ресурсов; объединение некоторых видов деятельности на региональном или субрегиональном уровнях. Некоторые страны выступили с инициативой отказаться или отложить некоторые направления работы, чтобы упростить процесс определения приоритетов. Было решено, что дополнительные решения будут приняты во время встречи и в ходе доработки планов работы.

Пункт 3. Экологизация процесса принятия решений (Результат 1)

Г-жа Риэ Цуцуми, ООН-Окружающая среда, и г-н Леонид Калашник, ЕЭК ООН, кратко представили направления и планы работы по Результату 1. Г-жа Цуцуми подчеркнула важность использования уже созданных стратегий/планов действий по «зеленой» экономике и механизмов межведомственной координации. Г-н Калашник отметил, что целью направления работы 1.3 является согласование национального законодательства о стратегической экологической оценке (СЭО) и трансграничной оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) во всех шести странах с директивами ЕС по СЭО и ОВОС, Протоколом ЕЭК ООН по СЭО и Конвенцией об ОВОС в трансграничном контексте (Конвенцией Эспо). Он подчеркнул значение прочной правовой базы для осуществления деятельности и кратко рассказал об успехах, достигнутых странами ВП.

Итоги сессии

Участники:

- Подтвердили тесную взаимосвязь проектов планов работы с национальными приоритетами и деятельностью правительства стран ВП, в ближайшем будущем.
- Подчеркнули важность работы на отраслевом уровне в обмене надлежащей практикой, документов по планированию и/или трансграничных процедур и обеспечения тем самым единообразных результатов/применения проекта в странах и на межстрановом уровне, а также конкретных изменений в деятельности отдельных секторов (например, разработка политики управления отходами, и внедрение технологий сбора/сортировки/переработки отходов). Также было подчеркнуто значение межотраслевого сотрудничества в контексте СЭО.
- Приняли к сведению, что Результат 1 будет включать региональный компонент, обеспечивающий международный обмен опытом и участие каждой страны в подготовке кадров/развитии потенциала по максимально широкому кругу

тематических направлений Программы (что поможет отчасти решить вопрос высокого спроса на Программу).

- Поддержали предложение партнеров задействовать, где это имеет смысл, больше министерств (например, министерства финансов, энергетики, сельского хозяйства, регионального развития, лесного хозяйства и т.д.), чтобы повысить значимость и осведомленность о Программе на уровне центрального правительства.
- Отметили важность предоставления учебных документов на национальных языках для увеличения охвата и обеспечения долговечности работы после завершения Программы.
- Обозначили приоритетные направления стран по компоненту СЭО и трансграничной ОВОС, отметив необходимость продолжения помощи в соответствии со сферой охвата, определенной в описании Программы.
- Представители Форума гражданского общества ВП подчеркнули значение СЭО и трансграничной ОВОС в связи с гидроэнергетикой стран ВП, отметив потенциал гражданского общества для содействия работе по СЭО.

Пункт 4. Экономика замкнутого цикла и новые возможности роста (Результат 2)

Г-жа Каролина Гонзалес, ЮНИДО, и г-н Алексей Лещинский, ООН-Окружающая среда, кратко представили направления и планы работы по Результату 2.

Итоги сессии

Участники:

- Подчеркнули потребность работы в области отходов и приняли к сведению, что деятельность Программы начнётся с тех стран, в которых уже достигнуты успехи в разработке политики и нормативных актов в сфере управления отходами.
- Проявили заинтересованность в работе по промышленным отходам. На основе обсуждений со странами, и в пределах имеющихся ресурсов, будут предприняты усилия по включению большего количества стран в этот компонент Программы.
- Подчеркнули важность компонента Программы по повышению уровня информированности для информирования промышленности и заинтересованных сторон о пользе экологизации бизнеса и внедрения принципов экономики замкнутого цикла.
- Призвали к согласованию дальнейшей работы Программы с обязательствами стран в рамках ассоциации и прочих соглашений с Европейским союзом.
- Указывали на то, что различные программы/механизмы поддержки уже осуществляются и необходимо увеличить их масштаб.
- Приняли к сведению, что будет рассматриваться дополнительное финансирование работы, чтобы усилить эффект и увеличить масштаб результатов. ООН-Окружающая среда уже обеспечила дополнительное финансирование для работы в области устойчивых государственных закупок (УГЗ).
- Отметили взаимосвязь работы ООН-Окружающая среда и ЮНИДО по этому Результату.

Пункт 5. Создание справедливого баланса между предпринимательской и природоохранной деятельностью (Результат 3)

Г-н Кшиштоф Михалак, ОЭСР, кратко представил направления и план работы по Результату 3 (за исключением 3.4, который был предметом обсуждения по пункту 11). Он еще раз отметил высокий спрос со стороны стран ВП, превышающий ресурсы Программы, на большинство направлений работы, указав при этом, что комментарии и предложения, направленные странами до встречи, служат хорошей базой для доработки планов работы, которые необходимо сделать реалистичными и практически осуществившими.

Итоги сессии

Участники:

- Прокомментировали предложенные проекты работы. Беларусь и Украина выступили с предложениями сосредоточить работу на выбранных приоритетных направлениях, в то время как другим странам нужно дополнительное время для уточнения приоритетов внутри стран.
- Подтвердили свою заинтересованность в работе по выполнению Директивы ЕС по промышленным выбросам и разработке инструментария для содействия экологизации деятельности МСП.
- Отметили значимость работы по вопросам экологической ответственности и «зеленого» финансирования, которая должна привлечь министерства финансов и банковский сектор.
- Отметили роль национальных экологических фондов и обратились с просьбой о проведении работы по оценке их результативности в тех странах, в которых они существуют, и проведению исследований в странах, в которых такие фонды могут быть созданы.
- Отметили необходимость работы по развитию потенциала в отношении всех элементов Результата 3 на региональном и национальном уровнях.
- Рекомендовали опираться на другие программы/инициативы, в частности, на соответствующие многосторонние фонды доноров.
- Представители Форума гражданского общества ВП отметили все еще низкий уровень выполнения экологического законодательства и призвали усилить работу по содействию соблюдению экологических требований и принятию соответствующих мер на их несоблюдение. Было рекомендовано вовлечь в работу в области ответственности и развития потенциала природоохранных органов как можно большее число стран. Они также призвали задействовать банковский сектор в работе по «зеленому» финансированию. Была сделана ссылка на документ [“Advancing Eastern Partnership: 23 Civil Society Ideas for the Policy Beyond 2020”](#) [«Продвижение Восточного партнерства: 23 идеи гражданского общества относительно политики после 2020 г.»], в котором гражданское общество дает оценку политике стран ВП, рекомендации относительно того, как ее лучше проводить, и предложения по повестке дня после 2020 г.

Пункт 6. Экосистемные услуги и жизнеобеспечение местного населения (Результат 4)

Г-н Туукка Кастрен, Всемирный банк, кратко ознакомил с Результатом 4 и его приоритетными направлениями работы. Он отметил, что на данном этапе Всемирный банк не может представить детальные планы работы и вместо этого

изложит общие предложения для дальнейшего обсуждения со странами. Он указал, что согласно принятому подходу в первый год Программа будет сосредоточена на направлениях работы 4.1 и 4.2; параллельно будут разработаны более подробные планы работы по направлениям 4.3 и 4.4. Работа по направлению 4.1 в первый год будет сосредоточена на обмене информацией между странами и определении наиболее важных вопросов. Она также будет опираться на сотрудничество с Советом Европы (СЕ).

Работы по направлению 4.2 будут состоять из трех этапов, включая: оценку исходной ситуации с участием местного населения и органов власти в управлении лесными и прочими природными ресурсами (УПР); работы на местном уровне для повышения уровня знаний об УПР и, в последующие годы, оценка результата и накопленного опыта. В отношении направления 4.3 Всемирный банк планирует сосредоточить внимание в числе прочего на использование новых технологий для предотвращения незаконных действий и содействия законной торговле. План относительно направления 4.4 состоит в том, чтобы работать с приоритетами и целями в области политики правительств участвующих стран, определить издержки, связанные с осуществлением деятельности, и потенциальные источники финансирования. При этом также будут использованы опыт и результаты трех других компонентов.

Итоги сессии

Участники:

- Подтвердили значимость Результата 4, отметив, что ситуация с точки зрения достижений в этой области и специфики стран варьируется в регионе. Это необходимо учесть при разработке планов работы.
- Подчеркнули необходимость регионального сотрудничества и обмена опытом, а также взаимосвязи с другими направлениями работы и проектами, поддерживаемыми донорами, поскольку лесное хозяйство имеет важное значение для экологизации экономики.
- Представитель Европейского агентства по окружающей среде (ЕАОС) проинформировала участников о сотрудничестве ЕАОС и СЕ со странами ВП по вопросам биоразнообразия и призвала продолжить взаимодействие с ВБ в этой области, особенно в отношении развития потенциала стран в сфере представления данных и мониторинга. Сотрудничество можно расширить благодаря вовлечению гражданского общества.

Пункт 7. Мониторинг прогресса по интеграции экономических и экологических целей на основе показателей «зеленого» роста (Результат 5)

Г-н Кшиштоф Михалак, ОЭСР, кратко представил план работы по направлению 5.3 (Результат 5). Он подчеркнул высокий спрос со стороны стран на работу в этой области, в частности, по оценке «зеленого» роста. Он также указал на заинтересованность стран в представлении сопоставимых данных, которые можно было бы включить в международные базы данных. В этой связи была отмечена необходимость координации работы с проектом СЕИС II, который осуществляется Европейским агентством по окружающей среде. Кроме того, он отметил необходимость подготовки обзора исходной ситуации, в котором будет отражено текущее состояние политики и институционального развития и который позволит в дальнейшем оценить достигнутый прогресс. ОЭСР было предложено подготовить такой обзор на основе выступлений стран на встрече Группы экспертов по окружающей среде и изменению климата ВП (27 мая 2019 г., Вена) и прочих материалов.

Итоги сессии

Участники:

- Подчеркнули важность создания результативных систем экологического мониторинга, способных представлять значимые для политики данные и анализ исходя из потребностей стран.
- Призвали к действиям, которые могут продемонстрировать прогресс в реформировании политики. Некоторые страны рекомендовали поддержку в конкретной области, например, разработку возможных подходов к оценке хода выполнения соглашений об ассоциации и разработку рекомендаций относительно проведения таких оценок.
- Представители Европейского союза призвали к тесной связи с оценкой прогресса по выполнению документа «20 результатов к 2020 году» и новых обязательств на период после 2020 г.
- Представители Европейского агентства по окружающей среде рекомендовали наладить тесное сотрудничество между министерствами окружающей среды и статистическими ведомствами, а также взаимосвязь с проектом «Общая система экологической информации» (ЕИС СЕИС II Восток), финансируемым ЕС, и прочими – например, работа ЕЭК ООН в области экологического мониторинга и экологических оценок.
- Представители Форума гражданского общества ВП выразили готовность активно участвовать в этой работе, привнося в нее положительные примеры, а также проводя независимые оценки для выявления проблем и направлений дальнейшей работы.

Пункт 8. Структура управления Программы на региональном и национальном уровнях, и План информационной поддержки Программы

Г-н Кшиштоф Михалак, ОЭСР, и г-жа Риэ Цуцуми, ООН-Окружающая среда, кратко представили структуру управления Программы на региональном (Региональная ассамблея и Координационный совет партнеров) и национальном уровнях (национальные комитеты по осуществлению Программы, национальные координаторы от министерств, национальные технические координаторы и технические менеджеры по отдельным проектам), а также основные элементы плана информационной поддержки Программы.

Итоги сессии

Участники:

- Указали на необходимость связи структуры управления Программы с Результатом 1 в части межведомственной координации по вопросам экологизации экономики. Было решено, что структура управления может варьироваться в зависимости от партнеров-исполнителей, к примеру, по Результату 4, в котором важную роль будут играть отделения Всемирного банка в странах ВП.
- Отметили необходимость официальной регистрации Программы в странах и предложили в этой связи свою поддержку. Участники обратились к ОЭСР с просьбой дальнейшей работы со странами по этому вопросу, включая сбор информации о процессе регистрации, а также распространения среди участников контактных данных всех партнеров-исполнителей Программы;
- В рамках информационной поддержки Программы, рекомендовали определить целевую аудиторию и выбрать наиболее подходящие

информационные средства, а также дополнительно обсудить целевые показатели.

- Призвали в полной мере использовать уже существующие каналы для информационной поддержки Программы. Страны ВП предложили использовать веб-сайты своих министерств, а Европейская комиссия — задействовать сайт «ОТКРЫТОЕ соседство ЕС» [EU OPEN Neighbours] и информационные каналы делегаций ЕС в странах ВП.
- ООН-Окружающая среда предложила поделиться исследованием о типах средств массовой информации. Помимо этого, представители НПО также предложили использовать свои каналы в регионе для распространения информации о Программе и получения отзывов о ней.

Пункт 9. Подведение итогов первого дня

Г-жа Анжела Буларга, ГД ЕПС Европейской комиссии, подвели итоги первого дня, подчеркнув еще раз политический императив проведения комплексной работы в области окружающей среды и экономики, а также необходимость достижения ощутимых результатов в странах ВП. Она также отметила большой спрос, превышающий ресурсы Программы, и предложила странам определить приоритетные направления работы с целью начала ее реализации в сентябре 2019 г.

Пункт 10. Открытие второго дня

- Председатель поприветствовал участников и ознакомил с повесткой дня.

Пункт 11. Укрепление потенциала правительств стран Восточного партнерства в области экологизации экономики

Введение

Г-н Кшиштоф Михалак, ОЭСР, отметил, что укрепление институционального потенциала в области экологизации экономики — направление работы 3.4 — является важным условием результативного проведения политики. Он подчеркнул успехи, достигнутые в этой области в регионе, включая в: i) Армении, где Министерство природных ресурсов стало Министерством окружающей среды с расширенным портфелем функций; ii) Беларуси и Грузии, где в министерствах экономики созданы управления по «зеленой» экономике; iii) Молдове, где сформировано отдельное Агентство окружающей среды; и iv) Украине, где в Министерстве экологии и природных ресурсов создан отдел поддержки реформ. В нескольких странах учреждены межведомственные рабочие группы по вопросам «зеленой» экономики, которые в настоящее время делают возможным более тесное сотрудничество министерств и способствуют координации работы.

Однако он также обозначил различные проблемы, с которыми сталкиваются природоохранные ведомства, особенно в связи с недавними и продолжающимися структурными реформами государственного управления (например, слиянием министерства окружающей среды и министерства сельского хозяйства в Грузии и слиянием трех министерств в одно — окружающей среды, сельского хозяйства и регионального развития — в Молдове). Такие структурные изменения зачастую ведут к существенной утрате штатных единиц или расширению круга обязанностей без обеспечения достаточными ресурсами.

Он отметил, что единой модели институциональной структуры природоохранных органов не существует, и что структура органов государственного управления обычно определяется политическим решением внутри страны. Однако он указал несколько основных элементов, таких как процедуры организации и планирования,

набор кадров и аттестация, которые должны присутствовать, чтобы институты были более результативными и эффективными.

Презентации

Представители Армении, Республики Молдова и Украины поделились своим опытом по развитию потенциала в области «зеленой» экономики.

Армения

Во исполнение положений статьи 12 Конституции Армении, которой предусматривается содействие охране окружающей среды и соблюдение принципа устойчивого развития, в парламент был представлен новый проект закона об охране окружающей среды, направленный на интеграцию охраны окружающей среды в экономическую и социальную политику. В этой связи и в результате структурных реформ в секторе государственного управления, проводимых с целью реорганизации и сокращения числа министерств (с 17 до 12), Министерство природных ресурсов было переименовано в Министерство окружающей среды, которое наделено новыми расширенными полномочиями и располагает более крупным бюджетом. В настоящее время разрабатывается новая структура этого министерства, и планируется создать агентство окружающей среды. Реформами также предусматривается внедрение единой системы мониторинга (которая ранее была разделена между разными министерствами — окружающей среды и чрезвычайных ситуаций).

Республика Молдова

Существующий административный потенциал природоохранного сектора Республики Молдова сталкивается с проблемами и последствиями реформы органов государственного управления 2016 года, когда три министерства (сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды) были объединены в одно. С одной стороны, этот шаг позволил соединить ранее конфликтовавшие между собой сферы и расширить возможности для более скоординированной работы, например, по содействию устойчивому органическому сельскому хозяйству и развитию эффективной природоохранной инфраструктуры для регионального развития и развития сельских районов. С другой стороны, в результате этого слияния штаты экологического сегмента министерства были сокращены до лишь 29 штатных единиц и имела место утрата опытных сотрудников.

В 2018 году для устранения разрыва в осуществлении деятельности было принято решение создать Агентство окружающей среды, в состав которого вошли некоторые отделы бывшего Министерства окружающей среды. На Агентство также частично возложены административные функции (например, разрешения, мониторинга и управления информацией в сфере окружающей среды) Государственной экологической инспекции. У Агентства, в котором в настоящее время 136 штатных единиц (в том числе 21 на местном уровне), имеется два региональных отделения, и его деятельность охватывает такие вопросы, как ОВОС, СЭО, экологическая экспертиза, выдача разрешений, комплексная система экологической информации, мониторинг качества окружающей среды, сохранение биоразнообразия, сокращение загрязнения воздуха и управление отходами. В составе Агентства также создана Национальная экологическая референтная лаборатория. Правительство планирует привлекать дополнительное внимание к деятельности нового Агентства на общенациональном и региональном уровнях и обеспечивать общественность надежными своевременными данными об окружающей среде. Хотя штаты Агентства в основном укомплектованы, ему еще необходимо развивать свой потенциал, знания и практический опыт для выполнения своих функций (42 должности еще являются вакантными).

В соответствии с разрабатываемой политикой экологизации экономического роста за последние 5 лет улучшилось сотрудничество министерств окружающей среды и экономики. Налажен межведомственный диалог в рамках Рабочей группы по «зеленой» экономике и устойчивому развитию. Несмотря на достигнутые успехи, достаточное финансирование «зеленых» инвестиций все еще является проблемой из-за сокращений бюджета. Также необходимо лучше управлять средствами, повышать эффективность расходов и осуществлять надлежащий мониторинг.

Украина

Министерство экологии и природных ресурсов Украины, штат которого составляют около 250 сотрудников, играет важную роль в управлении природоохранной деятельностью. Однако его потенциал еще развивается. Для ускорения этого процесса в министерстве создана Группа поддержки реформ, финансируемая внешними донорами (аналогичные группы созданы в других министерствах). В эту группу входят независимые эксперты, которые разрабатывают программы реформ, меры политики, законы и положения для их представления правительству. В Министерстве экологии группа занимается девятью конкретными направлениями деятельности и обеспечивает связи между донорами, гражданским обществом и бизнесом.

Реформы основываются на трех компонентах: люди, время и ресурсы. Реформы сосредоточены на определении основных функций министерства в области разработки политики и регулирования и их отделении от функций осуществления политики. Акцент также делается на повышении уровня информированности об экологических вопросах и усилении действий Министерства экономики, развитии устойчивых источников «зеленого» финансирования (в частности, планов учреждения экологического фонда, состоящего из двух уровней, центрального и регионального, по образцу польской модели) и уточнении и усилении роли официальных органов на субнациональном уровне (то есть на том, чтобы они в меньшей мере опирались на центральное правительство). Важной составляющей является надлежащая стратегия информационной работы для разъяснения общественности, для чего правительство проводит реформы, с такими элементами, как ежегодный мониторинг реформ (с помощью научных кругов) и информирование о результатах.

Центр тематических исследований Европейской комиссии

Г-жа Ритва Хейккинен, Европейская комиссия, рассказала об опыте Европейского союза, связанном с укреплением систем управления (сотрудничество ЕК/ОЭСР по программе СИГМА в области реформ государственного управления). Она подчеркивала важность ухода от институциональной разобщенности (что ведет к слабой координации направлений работы как правительств, так и доноров) и продвижения в направлении объединенного управления с едиными правилами, контролем качества, процедурами разработки законов, набором институтов и планированием инвестиций. Она также отметила необходимость разделения разработки политики и ее проведения с передачей процесса принятия решений самым целесообразным органам субнационального уровня. Для этого должны произойти изменения в культуре государственного управления, должна быть создана надлежащая культура руководителей (то есть руководителей среднего звена, работающих над решением общих задач), осуществлена деполитизация государственных служащих, а также повышен потенциал в области сбора сведений/данных, которые можно использовать для оценки результата. Г-жа Хейккинен также отмечала необходимость создания системы стимулов, с тем чтобы подготовленные кадры не уходили из органов государственного управления в частный сектор.

Обсуждение

Представитель Европейской комиссии отметила необходимость тесной связи с программой реформ государственного управления [СИГМА](#) ЕК/ОЭСР, в рамках которой уже проведены оценки исходной ситуации в странах. Также было предложено использовать примеры из предыдущей работы ОЭСР «Оценка потенциала в области управления природоохранной деятельностью: к общей справочной основе» [[Assessing Environmental Management Capacity: Towards a Common Reference Framework](#)”].

Представитель Австрии подчеркнула, что реформы являются длительным процессом, требующим постоянных корректировок. Он требует возложения правильных функций на институты и укрепления их потенциала. Она отметила важность институционального развития по пяти компонентам, которые обуславливают экологическую политику: 1) оценка воздействия на окружающую среду (в том числе нормативная и финансовая); 2) выдача разрешений; 3) контроль за соблюдением требований; 4) надежная информация; 5) надлежащий мониторинг. Она предложила опираться на поддержку ЕС, например, программы TAIEH, двухстороннее сотрудничество со странами-членами ЕС, их опыт, в ходе развития потенциала в регионе.

Представители ФГО ВП сослались на данную дискуссию как на исторический момент открытого и прозрачного обсуждения проблем, которые сказываются на реформах в природоохранной сфере и административном потенциале. Они подчеркнули необходимость более тесного диалога между министерствами для расширения политической повестки дня в области окружающей среды. Они также призвали задействовать более широкий круг заинтересованных сторон в диалоге об экологических вопросах. Еще раз сослались на [документ по вопросам политики](#) Форума гражданского общества ВП, в котором рекомендуется планировать институциональные реформы на стратегической основе, иметь кратко- и долгосрочное видение, вести диалог с гражданским обществом и открытую дискуссию, способствующую реформам.

Представитель Грузии указала, что число министерств сократилось в результате реформ 2017 года, когда были объединены Министерство окружающей среды и Министерство сельского хозяйств. Она подчеркивала существующие проблемы, такие как соответствующее распределение функций министерств и ведомств; нехватка кадровых ресурсов и отсутствие межведомственного информационного взаимодействия, а также время, необходимое для того, чтобы привыкнуть к новой системе, новому инструментарию и правилам. Все эти процессы требуют ресурсов.

Итоги сессии

На сессии был продемонстрирован ряд положительных примеров укрепления институционального потенциала в сфере «зеленой» экономики в странах региона. Однако участники также отметили некоторые сохраняющиеся проблемы:

- сокращение ресурсов (кадровые и финансовые в результате сокращений бюджета и слияния портфелей),
- противоречие в приоритетах внутри министерств и на межведомственном уровне (в результате слияния конкурирующих сфер в одно министерство),
- отсутствие четко определенных функций на общенациональном и субнациональном уровнях,
- высокая текучесть кадров (утрата знаний и преемственности), а также необходимость постоянного укрепления потенциала.

Обсуждение показало, что во всем регионе ВП имеет место высокий спрос на направление работы 3.4 (Результат 3) по повышению административного потенциала в области управления природоохранной деятельностью, что позволит природоохранным институтам результативнее выполнять свои функции и способствовать интеграции экологических требований в социальную и экономическую политику. Участники отметили необходимость адаптации к потребностям стран и ориентации на достижение ощутимых улучшений.

Участники подчеркнули необходимость более результативного разделения разработки политики и ее осуществления, а также функций мониторинга соблюдения требований на общенациональном, региональном и муниципальном уровнях. Они рекомендовали провести исследование и дать рекомендации относительно оптимальной институциональной структуры в природоохранной сфере и укрепления потенциала в других секторах. Они призвали установить взаимосвязь с работой по другим результатам, такими как политика «зеленой» экономики, система контроля по соблюдению требований и «зеленое» финансирование.

Было рекомендовано укрепить сотрудничество между министерствами окружающей среды и экономики, а также привлечь другие министерства (укреплять потенциал не только министерств окружающей среды) с тем, чтобы повысить значимость природоохранных вопросов в политической повестке дня. Была также подчеркнута важность информирования и разъяснения реформ населению. В этой связи гражданское общество играет немаловажную роль в обеспечении подотчетности правительства за проводимые им реформы.

Пункт 12. Сессия «в малых группах», посвященная обсуждению и завершению проектирования планов работы

Эта сессия дала возможность в более неформальном формате странам и партнерам уточнить нерешенные вопросы касательно планов работы и краткосрочных приоритетов. В зале заседаний было установлено шесть столов (один стол на страну), к которым на ограниченное время (30 минут) подходили для обсуждения представители организаций-партнеров. После каждого раунда партнеры сменяли друг друга.

Пункт 13. Подведение итогов второго дня и закрытие встречи

На итоговой сессии участники вновь выразили свою приверженность программе «EU4Environment». Они напомнили о политическом императиве проведения комплексной работы в области окружающей среды и экономики и о том, что следует сосредоточить внимание на работе и долгосрочном укреплении потенциала. Признав высокий спрос, превышающий ресурсы Программы, отметили, что планы работы и приоритеты необходимо скорректировать. Было решено уточнить приоритеты и дать дополнительные рекомендации в отношении планов работы. Также была подчеркнута важность обеспечения широкого освещения Программы (на веб-сайте [Восточного соседства ЕС](#) опубликован пресс-релиз).

Положительные отзывы были высказаны о формате встречи, в частности, были отмечены сессия в «малых группах» и привлечение опыта партнеров и государств — членов ЕС и ЕК. Участие представителей делегаций ЕС также было положительно отмечено участниками с приглашением участвовать и в последующих встречах.

Последующие шаги:

- фотографии встречи и пресс-релиз будут отправлены участникам в течение нескольких дней после встречи;

-
- краткий протокол и доработанные планы работы (региональный и шесть национальных) будут направлены участникам не позднее конца июля для комментариев **до 6 сентября 2019 г.**

Работа по некоторым направлениям начнется уже в июле-августе 2019 г., в то время, как начало реализации Программы запланировано на сентябрь 2019 г.

Прогресс по реализации Программы будет представлен на встрече Группы экспертов по окружающей среде и изменению климата ВП и встрече министров стран ВП по вопросам окружающей среды и изменения климата в 2020 г.

Вторая встреча Региональной ассамблеи состоится в конце октября 2020 г. Странам и партнерам предложено рассмотреть вопрос о выступлении принимающей стороной данного мероприятия.

Приложение А. Список участников

Представители стран Восточного партнерства и стран-членов ЕС		
Австрия	Svetlana ZHEKOVA International Relations Environment Agency	zhekovasvetlana@gmail.com
Армения	Lusine AVETISYAN Head of the Strategic Environmental Department Ministry of Environment	lusine.avetisyan@mnp.am
	Khachatur KHACHATRYAN Head of the Legal Department Ministry of Environment	khachatryan85@yahoo.com
	Avetis HOVHANNISYAN Advisor to Minister Ministry of Economy	avetishovhannisyan@mineconomy.am
	Varos SIMONYAN Trade Representative of the Republic of Armenia to the European Union	varos.simonyan@armeniamission.eu varos@armeniamission.eu +32 2 348 44 07
Азербайджан	Yashar KARIMOV Leading Advisor Environmental Protection Department Ministry of Ecology and Natural Resources	yashaoper@rambler.ru
	Inara MUSTAFAYEVA Deputy Director of the Department on Cooperation with International Organisations Ministry of Economy	inara.mustafayeva@economy.gov.az +994506262653
	Sabuhi GASIMOV II Secretary Mission of the Republic of Azerbaijan to the European Union	s.gasimov@azembassy.be +32 2 3401400 ext. 121
Беларусь	Alexander KORBUT Deputy Minister Ministry of Natural Resources and Environmental Protection	minproos@mail.belpak.by +375 17 200-70-48 +375 29 820-39-20
	Larissa LUKINA Head of the International Cooperation Department – Deputy Head of the General Directorate for Environmental Policy, International Cooperation and Science Ministry of Natural Resources and Environmental Protection	loralukina@gmail.com +375 17 200-43-28 +375 29 693-74-84
	Dzmitry MATUSEVICH Deputy Minister Ministry of Economy	drabb@tut.by +375 (17) 215-30-03 +375 (29)390 96 33
	Alena SINILO Head of the Green Economy Department Ministry of Economy	econles@economy.gov.by +375 (17) 215-31-34 +375 (29) 615 52 56

	Dmitry VYBORNY Counsellor Mission of the Republic of Belarus to the European Union	belgium@mfa.gov.by , vybornybrussels@gmail.com 02/340-02-83
Грузия	Nino JANELIDZE First Category Senior Specialist of Sustainable Development Division of Department of Environment and Climate Change Ministry of Environmental Protection and Agriculture	Nino.janelidze@mepa.gov.ge +995 599 94 48 24
	Ekaterine MIKABADZE Deputy minister Ministry of Economy and Sustainable Development National Focal Point	emikabadze@moesd.gov.ge +995 591 162526
	David ADVADZE Chef specialist of sustainable development division Ministry of Economy and Sustainable Development	dadvadze@moesd.gov.ge +995 32 299 10 79 (office) +995 551 18 44 74 (mob)
Италия	Salvatore D'ANGELO Ministry for Environment, Land and Sea	Dangelo.salvatore@minambiente.it +39-06-57228129 (office) +39-3423272624 (mob)
Республика Молдова	Maria NAGORNII Head of pollution prevention and environmental assessment Division Ministry of Agriculture, Regional Development and Environment Alternate Focal Point	maria.nagornii@madm.gov.md mnagornii@gmail.com + 373 22 204 520 +373 69 698 636
	Iulia COSTIN Secretary General of State, co-chair of the Inter-ministerial Working Group on Sustainable Development and Green Economy, Ministry of Economy and Infrastructure National Focal Point	Iulia.costin@mei.gov.md (+373) 697 27 027
	Constantin TURCANU Senior consultant, Business regulation and SME section, Economic policies and business environment department Ministry of Economy and Infrastructure Alternate Focal Point	constantin.turcanu@mei.gov.md ; constantin.turcanu1@gmail.com +37379304013
	Aliona BALAN Second Secretary Mission of the Republic of Moldova to the European Union Brussels, Belgium	aliona.balan@mfa.gov.md +32 27400664
Украина	Mykola KUZYO Deputy Minister of ecology and natural resources of Ukraine for European integration Ministry of ecology and natural resources	mykola.kuzio@menr.gov.ua ; mykola.kuzio@gmail.com +38 044 206 31 02

	Vladyslav MARUSHEVSKYI Head of International Cooperation Office Ministry of Ecology and Natural Resources National Focal Point	marushevskiyi@menr.gov.ua marush.ua@gmail.com +38 044 206 31 00 (office) +38 044 594 90 09 (mob)
	Anatolii KUTSEVOL Director of the Reform Support Team Ministry of Ecology and Natural Resources	anatolii.kutsevol@gmail.com +380989089988
	Oleksandr CHERNYKH Head of Industrial Policy Department Ministry of Economic Development and Trade National Focal Point	chernykh@me.gov.ua +38 (067) 625 53 11
	Denys GUTENKO Ministry of Economic Development and Trade National Focal Point	denis.gutenko@me.gov.ua
	Igor KRAMARENKO Reform Support Office under the Ministry of Agrarian Policy and Food of Ukraine	Minagro2015@gmail.com Igor.kramars@gmail.com +380 67 185 51 86
Заинтересованные стороны		
Форум Гражданского Общества Восточного Партнерства	Tania MAROCCHI EaP Index and Membership Manager	tania.marocchi@eap-csf.eu +32 (0) 494 79 20 37
	Ina COSERU Regional Coordinator of Working Group 3 (WG 3) on Environment, Energy and Climate Change	ina.coseru@environment.md +373 798 17 448
	Anna GOLUBOVSKA-ONISIMVA EaP CSF WG3/ UNENGO "MAMA-86" Delegate/ Chair of the Board	applego19@gmail.com , anna@mama-86.org.ua +38 067 465 70 46
Европейское Агентство по Окружающей Среде	Galina Georgieva HRISTOVA Head of Group, Networks and Partnerships	Galina.Georgieva@eea.europa.eu +45 33367190
Эксперт	Andrei ISAC Member of Inter-ministerial Working Group for the promotion of Sustainable Development and Green Economy, MEI and MARDE (NFPs and coordination of EU4 Environment), Republic of Moldova	andrei.isac.environment@gmail.com +373 691 30 366
Эксперт	Malkhaz ADEISHVILI Independent environmental expert	mdeishvili.m@gmail.com +995 599 53 14 27
ПРООН	Ievgenii GROZA Project Manager, EU4Climate	ievgenii.groza@undp.org +38 067 379 0913

Европейская Комиссия		
Европейская Комиссия	Katarína MATHERNOVÁ Deputy Director-General for Neighbourhood and Enlargement Negotiations (via video-message)	
	Davor PERCAN Head of Unit DG Environment	Davor.PERCAN@ec.europa.eu
	Andrzej JANUSZEWSKI DG Environment	Andrzej.JANUSZEWSKI@ec.europa.eu
	Madalina IVANICA DG Environment	Madalina.IVANICA@ec.europa.eu
	Jose DOMINGUEZ MENDOZA DG Environment	Jose.DOMINGUEZ-MENDOZA@ec.europa.eu
	Jeroen WILLEMS Deputy Head of Unit Directorate-General for Neighbourhood and Enlargement Negotiations (DG NEAR)	Jeroen.WILLEMS@ec.europa.eu
	Ritva HEIKKINEN Team Leader DG NEAR, Unit A/3 - Centre of Thematic Expertise on Public Administration Reform	ritva.heikkinen@ec.europa.eu
	Angela BULARGA Programme Manager DG NEAR, Unit C/2 - Armenia, Azerbaijan, Belarus and Eastern Partnership	angela.bularga@ec.europa.eu
	Mia DUBOIS-BOUSSAID EEAS-CHISINAU	Mia.DUBOIS-BOUSSAID@eeas.europa.eu
	Karina JANSONE Programme Manager DG NEAR, Unit C/2 - Armenia, Azerbaijan, Belarus and Eastern Partnership	
	Nikolina MIJLOVIC DG NEAR; Unit C.3 – Institution Building, TAIEX, Twinning	Nikolina.MIJLOVIC@ec.europa.eu
Estelle PAYAN Programme Manager DG NEAR, Unit C/2 - Armenia, Azerbaijan, Belarus and Eastern Partnership	Estelle.PAYAN@ec.europa.eu	

Партнеры-исполнители Программы		
ОЭСР	Krzysztof MICHALAK Senior Action Co-ordinator	krzysztof.michalak@oecd.org +33 145 24 92 02
	Dianne FOWLER Resource Management Advisor	dianne.fowler@oecd.org +33 145 24 74 75
	Nelly PETKOVA Policy Analyst	nelly.petkova@oecd.org +33 145 24 17 66
	Jean Francois LENGELLE Project Manager	jean-francois.lengelle@oecd.org +33 145 24 99 26
	Guy HALPERN Policy Analyst	guy.halpern@oecd.org +33 145 24 79 13
	David SIMEK Consultant	homidek@hotmail.com
	Peter CARLSON Action Communication Coordinator	peter.carlson@oecd.org
	Irina BELKAHIA Assistant Action Coordinator	irina.belkahia@oecd.org +33 145 24 17 99
	Soojin.JEONG Action Assistant	soojin.jeong@oecd.org
ООН Окружающая Среда	Rie TSUTSUMI Project coordinator	rie.tsutsumi@un.org +41 22 917 85 04
	Alex LESHCHYNSKY Technical officer, eco-innovations	alex.leshchynskyy@un.org +41 79 245 59 84
ЕЭК ООН	Leonid KALASHNYK Project Manager	Leonid.Kalashnyk@un.org
ЮНИДО	Carolina GONZALEZ-MUELLER Project Manager	c.gonzalez-mueller@unido.org +43 1 26026 3814
	Tatiana CHERNYAVSKAYA International Project Coordinator	t.chernyavskaya@unido.org +43 1 26026 5520
	Michael BARLA Communication coordinator	m.barla@unido.org
Всемирный Банк	Tuukka CASTRÉN Task Team Leader Sr. Forestry Specialist	tcastren@worldbank.org
	Madhavi PILLAI Co-Task Team Leader Sr. Natural Resource management specialist	mpillai3@worldbank.org
	Vladislava NEMOVA Co-Task Team Leader Environmental specialist	vnemova@worldbank.org

	Patrizia POGGI Senior Operations Officer World Bank Brussels office	ppoggi@worldbank.org
	Hmayak AVAGYAN Environmental Specialist World Bank Armenia Country Office	havagyan@worldbank.org
	Gulana HAJIYEVA Senior Environmental Specialist World Bank Azerbaijan Country Office	ghajiyeva@worldbank.org
	Darejan KAPANADZE Senior Environmental Specialist World Bank Georgia Country Office	Dkapanadze@worldbank.org
	Anatol GOBJILA Senior Agriculture Economist World Bank Moldova Country Office	agobjila@worldbank.org
	Oksana KOVALENKO EU4Environment Program Coordinator from WB	okovalenko1@worldbank.org