

Министерство Сельского Хозяйства,
Регионального Развития и Окружающей Среды Республики Молдова

ИНСПЕКЦИЯ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ РЕФОРМА
ОБЯЗАННОСТИ И РЕЗУЛЬТАТЫ

ИГОРЬ ПШЕНИЧНЫЙ
ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ ИООС

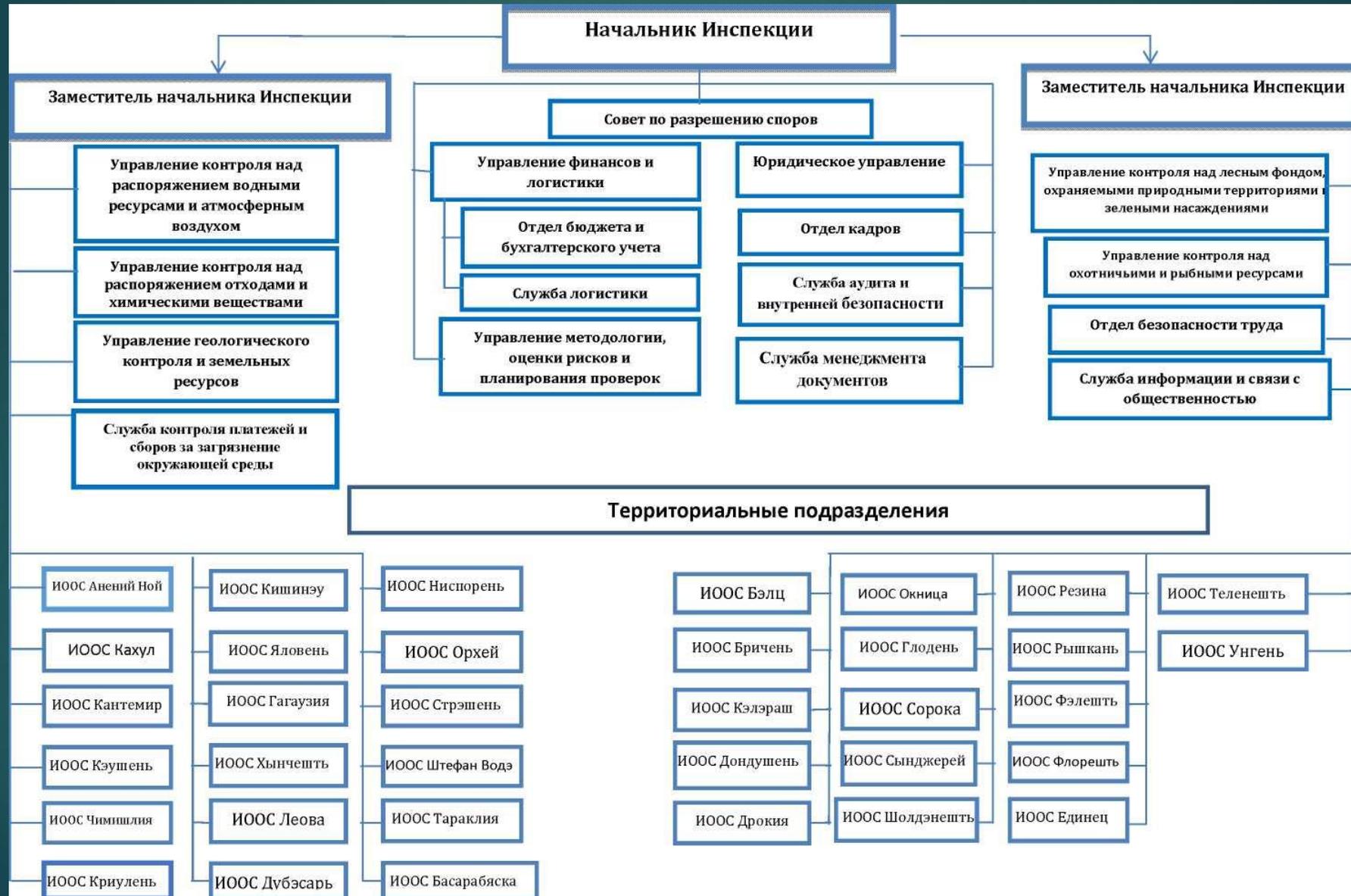
ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ РЕФОРМА

- ▶ 2018 год ознаменовался серией реформ, осуществленных Правительством Республики Молдова с целью укрепления государственных учреждений, в том числе в области экологического контроля.
- ▶ Согласно Стратегии реформирования нормативно-правовой базы предпринимательской деятельности на 2013-2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства № 1021 от 16 декабря 2013 г. было проведено комплексное исследование и анализ функций инспекции и контроля в Республике Молдова.
- ▶ Целью исследования было выявить текущие проблемы, с которыми сталкивается Правительство в процессе продвижения реформ в правовой и институциональной базе в области государственных инспекций и контроля.
- ▶ Таким образом, за ними последовала серия слияний существующих соответствующих органов, в том числе в области охраны окружающей среды.

ИНСПЕКЦИЯ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

- ▶ Административный орган в подчинении Министерства сельского хозяйства, регионального развития и охраны окружающей среды, который уполномочен осуществлять государственный надзор и контроль в области защиты окружающей среды и пользования природными ресурсами.
- ▶ Создан на основании Постановления Правительства № 887 от 01.11.2017 о создании Инспекции по охране окружающей среды путём слияния:
 - ▶ Государственной экологической инспекции
 - ▶ Службы рыболовства
- ▶ Действует в соответствии с Положением об организации и деятельности Инспекции по охране окружающей среды, утвержденным Постановлением Правительства № 548 от 13.06.2018г.

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ИНСПЕКЦИИ





Предельная численность Инспекции по охране окружающей среды была установлена в количестве 291 единицы, из них 273 единицы со статусом государственного служащего и 18 - персонал по техническому обслуживанию

ИНСПЕКЦИЯ ВЫПОЛНЯЕТ ФУНКЦИИ В СЛЕДУЮЩИХ ОБЛАСТЯХ:

- ▶ осуществление политики в области охраны окружающей среды;
- ▶ охрана атмосферного воздуха;
- ▶ охрана водных ресурсов;
- ▶ охрана флоры, фауны и охраняемых природных территорий;
- ▶ охрана земли и недр;
- ▶ управление отходами и химическими веществами;
- ▶ рациональное использование природных ресурсов;
- ▶ запланированная деятельность;
- ▶ безопасность труда.

ИНСПЕКЦИЯ ВЫПОЛНЯЕТ СЛЕДУЮЩИЕ ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ:

- ▶ государственный надзор и контроль соблюдения нормативных актов в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов предприятиями, учреждениями, организациями всех видов собственности и организационно-правовых форм, местными и центральными органами публичного управления, а также физическими и юридическими лицами;
- ▶ предупреждение, пресечение случаев нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;
- ▶ координирование деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду, могущей привести к ухудшению компонентов окружающей среды, к изменению окружающей среды или природных ресурсов;
- ▶ констатирование и рассмотрение случаев нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, включая административные правонарушения, применение санкций в соответствии с законодательством, расчет и возмещение ущерба, нанесенного компонентам окружающей среды согласно принципу «загрязнитель платит»;
- ▶ выполняет другие обязанности в областях своей деятельности, установленные нормативными актами.

СИСТЕМА КОНТРОЛЯ ЗА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

- Государственный контроль за предпринимательской деятельностью осуществляется на основании Закона № 131 от 08.06.2012 о государственном контроле за предпринимательской деятельностью
- ▶ **Цель закона** состоит в усилении правовой и институциональной основы в области осуществления государственного контроля предпринимательской деятельности.

ЗАДАЧАМИ ЗАКОНА ЯВЛЯЮТСЯ:

- ▶ обеспечение более высокого уровня охраны окружающей среды, жизни, здоровья и имущества лиц;
 - ▶ надзор за введением на рынок и обращением продукции на рынке в целях обеспечения ее безопасности;
 - ▶ внедрение системы анализа рисков на основе критериев риска.
-
- ▶ **Предметом регулирования закона являются:**
 - ▶ организация и осуществление контроля;
 - ▶ установление основных принципов контроля;
 - ▶ установление процедуры осуществления контроля.

Постановление Правительства № 464 от 23.05.2018 об утверждении Положения о ведении Государственного регистра контроля было утверждено Положение о ведении Государственного реестра контроля.

Положение о ведении государственного реестра контроля устанавливает процедуры и механизм регистрации и учета государственного контроля предпринимательской деятельности, ведения, функционирования и использования Государственного реестра контроля, а также базы данных и информационной системы, в которых хранятся и обрабатываются данные о плановых и внеплановых проверках, осуществляемых органами государственного контроля предпринимательской деятельности.

Цель Положения заключается в повышении прозрачности действий по контролю путем предоставления всем заинтересованным лицам информации об осуществляемом контролирующими органами контроле, обеспечении выполнения Государственной канцелярией полномочий по мониторингу контроля, а также гарантировании соблюдения Закона № 131 от 8 июня 2012 года о государственном контроле предпринимательской деятельности.

РЕЕСТР СОДЕРЖИТ СЛЕДУЮЩИЕ КАТЕГОРИИ ИНФОРМАЦИИ:

- ▶ информация о планах контроля;
- ▶ информация о выполненном плановом контроле и его результатах;
- ▶ информация о выполненном внезапном контроле и его результатах;
- ▶ информация о контроле в рамках процедуры выдачи разрешительных документов/лицензий;
- ▶ информация об экономических агентах, подлежащих контролю;
- ▶ информация о критериях риска и их анализе;
- ▶ информация о проверочных листах.

Постановлением Правительства № 963 от 10.03.2018 об утверждении **Методологии государственного контроля предпринимательской деятельности на основе анализа рисков** в областях, относящихся к компетенции Инспекции по охране окружающей среды, была утверждена **Методология государственного контроля предпринимательской деятельности на основе анализа рисков** в областях, относящихся к компетенции Инспекции по охране окружающей среды.

Целью Методологии является повышение объективности, эффективности и надежности решений о проведении контроля, а также обеспечение надлежащего использования ресурсов при осуществлении контроля, повышения эффективности государственного контроля и надзора за предпринимательской деятельностью.

В СООТВЕТСТВИИ С МЕТОДОЛОГИЕЙ, ИНСПЕКЦИЯ ПРИМЕНЯЕТ АНАЛИЗ РИСКОВ НА ОСНОВЕ КРИТЕРИЕВ РИСКА В СЛЕДУЮЩИХ СИТУАЦИЯХ:

- ▶ при ежегодном планировании проверок;
- ▶ при принятии решения о проведении внезапной проверки;
- ▶ при поиске оптимального решения в отношении жалобы, поданной в Инспекцию, или в отношении информации о нарушении законодательства, ставшей известной Инспекции;
- ▶ при составлении проверочных листов и установлении требований регламентов, которые должны быть включены в проверочные листы;
- ▶ в случае стратегического планирования своей контрольной деятельности;
- ▶ в других случаях, относящихся к принятию решений в области контроля предпринимательской деятельности.

- ▶ В то же время для выполнения задач закона № 131 и вышеупомянутой методологии, инспекция разработала контрольные списки в области охраны окружающей среды, которые были утверждены приказом Министра сельского хозяйства, регионального развития и охраны окружающей среды и опубликованы в официальном мониторе Республики Молдова.
- ▶ В том же контексте отметим, что вся деятельность, проводимая Инспекцией по государственному контролю, осуществляется через упомянутый государственный реестр контроля, таким образом, как деятельность по планированию, так и контроль осуществляется через этот информационный ресурс.
- ▶ В целях обеспечения эффективной деятельности органов контроля Государственный реестр контроля был разработан и включает в себя инструменты учета контролируемых субъектов, автоматизированный механизм оценки рисков, связанных с хозяйствующими субъектами, и формирование годового плана проверок, проводимых контролирующими органами, включая Инспекцию по охране окружающей среды и другие компоненты, необходимые для осуществления государственного контроля.
- ▶ Орган центрального публичного управления, ответственным за надзор над осуществлением контроля, является Государственная канцелярия, а также Государственная канцелярия является владельцем и держателем Реестра;

Благодарю за внимание!