



Action funded by the European Union

EU4Environment

Armenia, Azerbaijan, Belarus, Georgia, Republic of Moldova, Ukraine

На пути к «зеленой» экономике в
Республике Беларусь:
итоги работы за 2019–2020 гг.
в рамках EU4Environment



Action implemented by:





Работа, проведенная в рамках EU4Environment в 2019–2020 годах

С 2019 года программа EU4Environment, финансируемая ЕС, оказывает содействие Республике Беларусь, наряду с пятью другими странами Восточного партнерства (ВП), в продвижении по пути «зеленых» преобразований. Программа помогает странам сохранить свой природный капитал и повысить уровень экологического благосостояния людей путем поддержки природоохранных действий, демонстрации и расширения возможностей для более «зеленого» роста, создания механизмов, позволяющих эффективнее управлять экологическими рисками и воздействием, оказываемым на окружающую среду.

В 2020 году работа была в значительной степени затронута пандемией COVID-19. Несмотря на это, реализация запланированной работы по программе EU4Environment была продолжена, что привело к достижению ощутимых результатов в стране.

В данной брошюре приводится описание деятельности в рамках EU4Environment в 2019–2020 годах и показаны конкретные результаты, достигнутые в Беларуси и на региональном уровне.



Экологизация процесса принятия решений

- **Законодательство об оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) и стратегической экологической оценке (СЭО).** В рамках EU4Environment был проведен обзор законов и подзаконных актов страны об ОВОС и СЭО.
- **Углубленный учебный курс по разработке политики в области «зеленой» экономики.** Пять государственных служащих приняли участие в онлайн

курсе. Они изучили процедуры проведения обзора, анализа и интеграции принципов «зеленой» экономики, устойчивого потребления и производства в принятие решений и разработку стратегий на национальном и отраслевом уровнях.



ЗНАЕТЕ ЛИ ВЫ? СЭО И ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ СЭО помогает интегрировать задачи в области защиты окружающей среды, здоровья населения и изменения климата в стратегические документы страны. Беларусь при поддержке финансируемой ЕС инициативы ВИЕС+ применила СЭО для улучшения проекта национальной Стратегии управления водными ресурсами на период до 2030 года в условиях изменения климата.

УСТОЙЧИВОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТОРФЯНИКОВ. Беларусь предприняла важный шаг в направлении выполнения своих обязательств по Парижскому соглашению, приняв новый закон «Об охране и использовании торфяников». Этим законом устанавливается правовая основа охраны и устойчивого использования торфяников и их ресурсов, а также повышения качества воды, восстановления биосферных функций болот, и учета экономических и прочих потребностей настоящего и будущих поколений.



Экономика замкнутого цикла и новые возможности для роста



- **Четыре онлайн сессии по ресурсоэффективному и более чистому производству (РЭЧП) в Беларуси.** Двадцать экспертов углубили свои знания в применении более чистого производства как реалистичной и ориентированной на прибыль экологической стратегии для малых и средних предприятий (МСП).
- **Подготовка специалистов в области РЭЧП.** Начата подготовка 15 специалистов в области РЭЧП в рамках профессиональной программы с целью расширения количества экспертов по эффективности использования ресурсов в стране. В то же время на данных сессиях сотрудники 15 промышленных предприятий ознакомились с процессом проведения оценки и выгодами применения этой методологии.
- **Университетский курс по РЭЧП.** Управлением учебно-методической работы Института бизнеса при Белорусском государственном

университете разработан и утвержден курс по РЭЧП как часть его учебной программы «Промышленная экология» для повышения квалификации специалистов.

- **Экологичные индустриальные парки.** Начало проведения оценок свободных экономических зон (СЭЗ) в Могилеве и Минске - важный шаг на пути к их соответствию международным нормам экоиндустриальных парков.
- **Повышение осведомленности по гендерным вопросам в процессе экологизации национальных отраслей.** На учебном семинаре обсуждались вопросы гендерного равенства. Семинар помог лучше понять стереотипы и их влияние на процесс принятия решений. На нем рассматривались гендерные аспекты в области РЭЧП и экономики замкнутого цикла, а также была представлена основная статистика Беларуси в области гендерного равенства.



ЗНАЕТЕ ЛИ ВЫ? Сокращение использования полимерной упаковки. Постановлением № 7 Совета министров в январе 2020 года утвержден план мероприятий по поэтапному снижению использования полимерной упаковки. Согласно этому плану, с 1 января 2021 года запрещено использовать и продавать одноразовую пластиковую посуду в местах общественного питания. Сокращение объема отходов пластиковой посуды позволит значительно уменьшить антропогенную нагрузку на окружающую среду.

При проведении оценочных аудитов эксперты по эффективности использования ресурсов обращают внимание на упаковочные материалы и на их дальнейшую переработку. РЭЧП обеспечивает структурированный подход к определению потенциала для экономии материалов и сокращения отходов путем недопущения использования неперерабатываемых материалов.



Равные условия в природоохранной сфере



- **Оценка прогресса по экологизации МСП.** Данная оценка, проведенная в рамках «Индекса экономической политики в сфере МСП», показала, что в Беларуси принят ряд мер по внедрению «зеленой» экономики. Хотя эти меры не нацелены непосредственно на МСП, не исключено, что они принесут им пользу и обеспечат основу для их роста.
- **Информация по субсидированию ископаемого топлива за 2010–2019 гг в базе данных ОЭСР–МЭА.** Включение Беларуси наряду с другими странами ВП в базу данных ОЭСР–МЭА по субсидированию ископаемого топлива представляет собой важный этап в достижении прозрачности в этой области. Это также является признанием усилий правительств стран ВП

в обеспечении доступа к информации об объеме государственной поддержки, оказываемой энергетике в этих странах.

- **Возможности рынка «зеленых» облигаций.** В рамках этой работы анализируется возможность использовать рынок «зеленых» облигаций с целью привлечения дополнительных ресурсов для перехода к устойчивой низкоуглеродной экономике.
- **Укрепление административного потенциала природоохранного сектора.** Начато проведение анализа по оценке административного потенциала для экологизации экономики и возможных путей для проведения реформ.



ЗНАЕТЕ ЛИ ВЫ? Данные по субсидированию ископаемого топлива за период 2010–2019 гг по странам ВП, в частности по Беларуси, теперь доступны в базах данных ОЭСР–МЭА по субсидированию и по показателям «зеленого» роста. Например, в 2018 году совокупная поддержка ископаемого топлива в Беларуси составила 0,14 процента валового внутреннего продукта. Весь объем государственной поддержки был направлен производителям ископаемого топлива. См. <https://stats.oecd.org/>



Экосистемные услуги и жизнедеятельность людей

- **Биоразнообразие и устойчивое лесное хозяйство.** В конце 2020 года Европейский союз и Всемирный банк подписали соглашение, позволяющее Всемирному банку в 2021 году присоединиться к программе EU4Environment. В рамках запланированной работы будет оказана поддержка в области экосистемных услуг и жизнедеятельности людей в шести странах ВП, в частности, в Беларуси. Эта деятельность

укрепит Изумрудную сеть, а также улучшит управление охраняемых территорий и объектов. Наряду с этим будет оказано содействие в повышении качества охраны лесов и устойчивого лесопользования, предотвращении незаконной торговли лесом, информировании о новых инструментах «зеленого» финансирования для устойчивого управления лесами и экосистемными услугами.

«Зеленые» меры в ответ на пандемию COVID-19 в Беларуси

Две тысячи двадцатый год был отмечен беспрецедентным глобальным вызовом пандемии COVID-19, воздействие которой на здравоохранение и социально-экономическую сферу затронуло все страны мира. В Беларуси, где экспорт продуктов нефтепереработки составляет примерно 20 процентов валового внутреннего продукта (ВВП), падение цен на сырьевые товары оказало негативное воздействие. Согласно оценкам Международного Валютного Фонда, предполагалось, что в 2020 году ВВП Беларуси составит -3% по сравнению с 1,2% в 2019 году, достигнув 2,2% в 2021 году. Прогнозировался рост безработицы до 1,4% в 2020 году и 1,1% в 2021 году по сравнению с 0,3% в 2019 году.

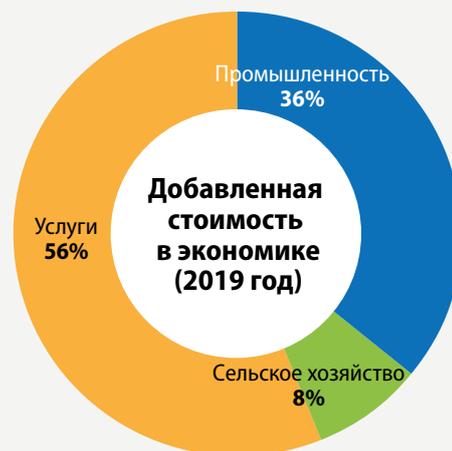
В регионе ВП Беларусь была единственной страной, которая не вводила ограничительных мер. Вместе с тем, в стране был принят ряд мер по смягчению социально-экономических последствий мирового кризиса. Некоторые из этих мер, обзор которых приведен ниже, направлены на достижение природоохранных целей.

- **Продолжение достижения природоохранных целей.** Во время пандемии Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Беларуси продолжило реализацию экологических программ и стратегий для сохранения достигнутых результатов и решения сохраняющихся проблем.
- **Новая программа социально-экономического развития.** Несколько министерств при взаимодействии с деловыми кругами и общественностью разрабатывают новую программу социально-экономического развития на 2021–2025 годы. В число ее основных элементов входят поддержка «зеленой» экономики, привлечение «зеленых» инвестиций, внедрение экологических инноваций, и создание «зеленых» рабочих мест.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

Население, 2019 год: 9,452 млн человек

Реальный ВВП на душу населения, 2019 год: 18 900 долларов США 2015 года



- **Создание «зеленых» рабочих мест.** Правительство Беларуси в сотрудничестве со Всемирным банком пересматривает проекты в области лесного хозяйства ввиду пандемии COVID-19 для увеличения количества «зеленых» рабочих мест.

Для того, чтобы поддержать Беларусь в этом направлении, программа EU4Environment провела **встречу в режиме онлайн** с государственными должностными лицами. Участники встречи обсудили ситуацию в стране в контексте пандемии COVID-19 и дальнейшие шаги в рамках программы EU4Environment по «зеленому» восстановлению экономики после кризиса.



Обзор региональной деятельности

- Субрегиональный семинар по практическому применению СЭО и трансграничной ОВОС. Более 40 представителей природоохранных органов стран ВП, в частности, Беларуси, обменялись опытом развития национальных систем оценки состояния окружающей среды. Наряду с этим, представители стран получили рекомендации и прошли специализированную подготовку в области применения инструментов экологической оценки и надлежущей международной практики.
- Видеоролик о трансграничной ОВОС/Конвенции Эспо. Этот видеоролик рассказывает о процедурах ОВОС и о ее преимуществах для стран ВП.
- Подготовка специалистов в регионе по системам экологического менеджмента (СЭМ). В этой практической подготовке приняли участие более 50 экспертов стран ВП. На примере австрийского производителя шоколада участники провели оценку его полного производственного цикла, от какао-бобов до конечной продукции. Участники также проанализировали и разработали основные этапы применения СЭМ: от анализа заинтересованных сторон до стандартов мониторинга соответствия.
- Региональный семинар по созданию эко-индустриальных парков. Более 140 участников из стран ВП и Центральной Азии рассмотрели функционирование эко-индустриальных парков. Участники обсудили передовую международную практику, включая улучшение социально-экономических и экологических результатов деятельности промышленных парков, содействие эффективности использования ресурсов и экономике замкнутого цикла, создание новаторских возможностей для ответственных методов ведения деятельности.
- Региональный семинар по наилучшим доступным технологиям (НДТ). Более 50 участников рассмотрели прогресс, достигнутый в применении подходов, основанных на НДТ, в странах ВП, в частности, в Беларуси. Участники обсудили проблемы и достижения, а также ознакомились с опытом стран-членов ЕС в отношении подходов к внедрению НДТ.
- Региональный семинар по подходам, основанным на оценке рисков, к обеспечению соблюдения экологических требований. Примерно 50 должностных лиц и экспертов, в частности, Беларуси, обменялись опытом и ознакомились с оптимальной практикой применения подходов, основанных на оценке рисков, к обеспечению соблюдения экологических требований в странах ЕС и ВП. В семинаре также приняла участие Сеть ЕС по выполнению и обеспечению выполнения экологического законодательства (IMPEL).
- Два заседания Региональной ассамблеи EU4Environment были посвящены согласованию планов работы и рассмотрению достигнутого прогресса по реализации программы EU4Environment. Эти заседания также предоставили возможность участникам обменяться опытом и знаниями на региональном уровне.



ЗНАЕТЕ ЛИ ВЫ?

Программа EU4Environment выпустила обновленную версию **веб-сайта**, на котором вы найдете полную информацию по разным направлениям работы в странах ВП.

На конец 2020 года рассылка EU4Environment уже насчитывала 329 подписчиков своего информационного бюллетеня. Благодаря освещению деятельности в социальных сетях, более 150 000 человек узнали о нашей программе.

Подпишитесь на наш **информационный бюллетень** и следите за нами в **Фейсбуке**.

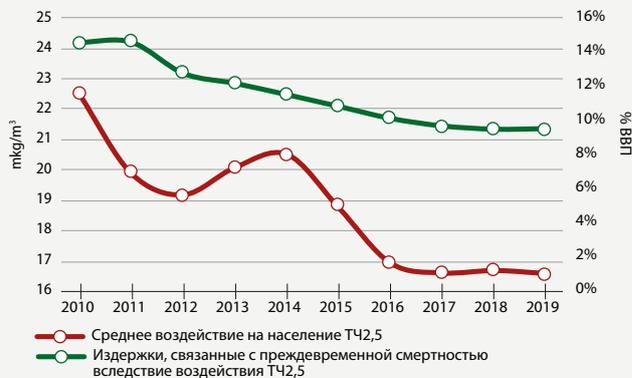


ПОКАЗАТЕЛИ «ЗЕЛЕНОВОГО» РОСТА. ЧТО ОНИ НАМ ГОВОРЯТ?

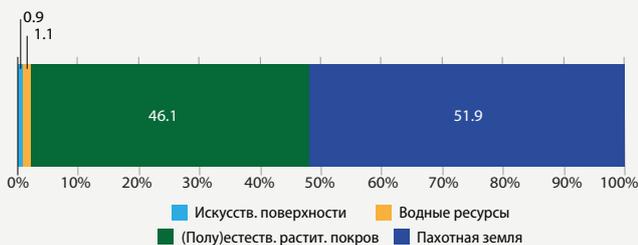
1 Эффективность использования окружающей среды и ресурсов Более высокая продуктивность CO₂ и энергопроизводительность означают снижение уровня загрязнения окружающей среды, повышение эффективности использования ресурсов в экономике, улучшение состояния климата и окружающей среды



2 Экологический аспект качества жизни Уменьшение воздействия мелкодисперсных частиц означает повышение качества атмосферного воздуха и улучшение состояния здоровья населения, а также уменьшает связанные с этим затраты для государства



3 База природных активов Наличие стабильных запасов природных ресурсов обеспечивает их устойчивое использование, что имеет важное значение для процесса перехода к «зеленой» экономике



4 Экономические возможности и ответные меры политики Упразднение субсидирования ископаемого топлива помогает сократить дефицит бюджета, повысить конкурентоспособность возобновляемых источников энергии, сократить выбросы углекислого газа и загрязнение атмосферного воздуха



О программе

EU4Environment

Armenia, Azerbaijan, Belarus, Georgia, Republic of Moldova, Ukraine



Action funded by the European Union

EU4Environment интегрирует на единой стратегической основе инициативы по обеспечению «зеленого» процесса принятия решений, устойчивой экономике и «зеленому» росту, рациональному природоохранному регулированию, охране экосистем и обмену знаниями

- **Бюджет:** примерно 20 млн евро для шести стран ВП (в том числе вклад ЕС в размере 19,5 млн евро)
- **Продолжительность:** 2019-2022 годы
- **Организации, реализующие программу:** Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Всемирный банк
- **Общее руководство:** Европейская комиссия
- **Основные национальные партнеры в Беларуси:** Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство экономики



Узнайте больше о нашей работе



www.eu4environment.org/



www.facebook.com/EU4Environment-100539842031096



www.youtube.com/channel/UCi1GrwqTT-WJ30ztZMPq3xw



www.flickr.com/photos/182351066@N07



<http://eepurl.com/gUNbg1>

Контактная информация



eu4environment@oecd.org

Примечание: данная брошюра была подготовлена при финансовой помощи Европейского союза. Выраженные в настоящем документе взгляды не должны считаться отражающими официальную позицию Европейского союза, его членов или правительств стран Восточного партнерства. Данный документ и любая включенная в него информация не подвергают сомнению статус или суверенитет каких-либо территорий, не различают международные рубежи или границы, не подвергают сомнению названия каких-либо территорий, городов или районов.

Источники: Статистика ОЭСР по показателям «зеленого» роста (численность населения, реальный ВВП, структура экономики, ПЗР); база данных Всемирного банка (денежные переводы); Перспективы развития мировой экономики МВФ (прогнозы ВВП и безработицы); документ ОЭСР «COVID-19 crisis response in EAP countries» («Преодоление кризиса COVID-19 в странах ВП») (денежные переводы, доля неформального сектора, данные по добывающим отраслям, «зеленые» ответные меры для преодоления пандемии COVID-19); документ МОТ «Women and men in the informal economy: A statistical picture» («Женщины и мужчины в неформальной экономике. Статистическая картина») (доля неформального сектора); выступления представителей стран на консультациях на уровне стран в рамках EU4Environment («зеленые» ответные меры для преодоления пандемии COVID-19); вклад координаторов национальных действий и партнеров по реализации программы.

Action implemented by:

