



Funded by  
the European Union

# EU4Environment

Armenia, Azerbaijan, Belarus, Georgia, Republic of Moldova, Ukraine

## Меры политики и инструменты для обеспечения соблюдения природоохранных требований – региональный семинар со странами Восточного партнерства

Проект повестки дня

Двухдневное виртуальное мероприятие на платформе Zoom

Среда, 17 ноября 2021 года | 12:00 – 15:00 (СЕТ)  
Четверг, 18 ноября 2021 года | 12:00 – 15:30 (СЕТ)

Ссылка для регистрации:

[https://meetoecd1.zoom.us/meeting/register/tJ0rd-Gvqz8iHtWsM\\_dNiX57F92u7gf81d\\_z](https://meetoecd1.zoom.us/meeting/register/tJ0rd-Gvqz8iHtWsM_dNiX57F92u7gf81d_z)

Веб-страница мероприятия:

<https://www.eu4environment.org/events/regional-seminar-on-policies-and-tools-for-enforcement-of-environmental-compliance/>

За дополнительной информацией просьба  
обращаться к Ольге Олсон ([Olga.OLSON@oecd.org](mailto:Olga.OLSON@oecd.org)) и  
Мари Лайкре ([Mari.LAIKRE@oecd.org](mailto:Mari.LAIKRE@oecd.org)).

### Оговорка

Настоящий документ подготовлен при финансовой поддержке Европейского союза. Содержание данного документа относится к исключительной компетенции его автора и необязательно отражает позицию Европейского союза.

Action implemented by:



## Меры политики и инструменты для обеспечения соблюдения природоохранных требований – региональный семинар со странами Восточного партнерства

17–18 ноября 2021 года

### Общие сведения

Правоприменение является неотъемлемой составляющей цепочки обеспечения соблюдения природоохранных требований. Под правоприменением понимаются действия, которые предпринимают государственные органы, чтобы обеспечить соблюдение природоохранных нормативов субъектами, не соблюдающими требований. Правоприменительные меры могут включать административные и уголовные санкции или требование об устранении загрязнителем причиненного экологического ущерба. Концепция экологической ответственности подразумевает, что загрязнитель, причинивший ущерб окружающей среде, несет финансовую ответственность за этот ущерб, она изложена в Директиве ЕС об экологической ответственности (ДЭО).

Шесть стран Восточного партнерства (ВП) ЕС используют различные правовые санкции для обеспечения соблюдения природоохранных требований. Некоторые из этих стран находятся в процессе пересмотра своих положений об экологической ответственности, природоохранных правовых санкциях и оценке экологического ущерба.

Программа «Европейский союз за окружающую среду» (EU4 Environment) поддерживает приоритеты этих стран в области реформ с целью укрепления их систем обеспечения соблюдения природоохранных требований и режимов ответственности.

Первый региональный семинар по обеспечению соблюдения природоохранных требований по программе EU4Environment состоялся 25 ноября 2020 года в виртуальном режиме. Он позволил участникам обсудить подходы, основанные на оценке рисков, к обеспечению соблюдения природоохранных требований.

### Цели, ожидаемые результаты и итоги семинара

Этот второй региональный семинар предоставит его участникам из стран ВП и ОЭСР возможность представить и обсудить результаты двух обзоров обеспечения соблюдения природоохранных требований в странах ВП — в Армении и Республике Молдова, — которые ОЭСР проводила в 2020–2021 годах. На семинаре также будут обсуждаться характеристики четкой комплексной политики правоприменения в сфере окружающей среды, инструменты, имеющиеся в распоряжении официальных органов для контроля за соблюдением требований, и оптимальное сочетание правовых санкций за несоблюдение требований.

### Участники

В число участников войдут представители стран ВП и государств — членов ОЭСР, а также Сети Европейского союза по выполнению и обеспечению выполнения экологического законодательства (IMPEL) и Европейской сети прокуроров по охране окружающей среды (ENPE).

Семинар финансируется в рамках программы EU4Environment.

### Практическая информация

Это двухдневное совещание состоится 17–18 ноября 2021 года на платформе Zoom. Участники могут зарегистрироваться для участия в совещании с помощью следующей ссылки:

[https://meetoecd1.zoom.us/meeting/register/tJ0rd-Gvqz8iHtWsM\\_dNiX57F92u7gf81d\\_z](https://meetoecd1.zoom.us/meeting/register/tJ0rd-Gvqz8iHtWsM_dNiX57F92u7gf81d_z).

На протяжении всего мероприятия будет обеспечен синхронный англо-русский перевод.

#### **О программе EU4Environment**

Программа «Европейский союз для окружающей среды» (**EU4Environment**) нацелена на оказание помощи шести странам-партнерам (Азербайджану, Армении, Беларуси, Грузии, Республике Молдова, Украине) в сохранении своего природного капитала и повышении экологического благосостояния людей путем поддержки природоохранных действий, демонстрации и расширения возможностей для «зеленого» роста, а также создания механизмов более эффективного управления экологическими рисками и воздействием, оказываемым на окружающую среду.

Программа финансируется Европейским союзом и осуществляется пятью организациями-партнерами (Всемирным банком, ЕЭК ООН, ОЭСР, ЮНЕП и ЮНИДО) на базе бюджета в размере примерно 20 млн евро. Программа осуществляется в период 2019–2022 годов.

За дополнительной информацией просьба обращаться по адресу: [EU4Environment@oecd.org](mailto:EU4Environment@oecd.org)

## ПРОЕКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

### День 1. Обсуждение обзоров системы обеспечения соблюдения природоохранных требований Армении и Республики Молдова

Время	Пункт
12:00-12:20	<p><b>Пункт 1. Приветствие и вступительные выступления</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Г-н Кшиштоф Михалак</b>, старший руководитель программ Отдела «зеленого» роста и глобальных связей Директората по окружающей среде ОЭСР, модератор мероприятия</li> <li>• <b>Г-жа Анжела Буларга</b>, руководитель программ, Генеральный директорат по европейской политике в целях развития добрососедских отношений и переговорам по вопросам расширения (ГД ЕПД) Европейской комиссии</li> </ul>
12:20-13:30	<p><b>Пункт 2. Системы обеспечения соблюдения природоохранных требований в странах ВП. Целевое исследование Армении</b></p> <p>Эта сессия имеет целью представить результаты обзора системы обеспечения соблюдения природоохранных требований Армении, который ОЭСР проводила в 2020–2021 годах.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Г-жа Ольга Олсон</b>, аналитик по вопросам политики Отдела «зеленого» роста и глобальных связей Директората по окружающей среде ОЭСР. Представление результатов обзора</li> <li>• <b>Г-н Вреж Галоян, заместитель начальника Инспекционного органа по охране природы и недрам (ИООПН) Армении.</b> Реакция на результаты обзора, представление приоритетов и проблем Армении в области обеспечения соблюдения природоохранных требований</li> <li>• <b>Г-н Хенк Руссинк</b>, специальный советник-координатор Сети по окружающей среде и жилищному хозяйству, Внешние связи и услуги, Инспекция по среде, окружающей человека, и транспорту, Нидерланды. Аналитические идеи относительно подходов ЕС к правовой и институциональной структуре обеспечения соблюдения природоохранных требований</li> </ul> <p><b>Открытое обсуждение</b></p> <p>В течение оставшегося времени этой сессии участникам предлагается принять участие в открытом обсуждении, а также представить соответствующий опыт и инструменты обеспечения соблюдения требований.</p>
13:30-13:45	<i>Перерыв на кофе</i>
13:45-14:55	<p><b>Пункт 3. Системы обеспечения соблюдения природоохранных требований в странах ВП. Целевое исследование Республики Молдова</b></p> <p>Эта сессия имеет целью представить результаты обзора системы обеспечения соблюдения природоохранных требований Республики Молдова, который ОЭСР проводила в 2020–2021 годах.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Г-жа Ольга Олсон</b>, аналитик по вопросам политики Отдела «зеленого» роста и глобальных связей Директората по окружающей среде ОЭСР. Представление результатов обзора</li> </ul>

- 
- **Г-жа Иорданка-Родика Иорданов, государственный секретарь, Республика Молдова.** Реакция на результаты обзора, представление приоритетов и проблем Республики Молдова в области обеспечения соблюдения природоохранных требований
  - **Г-н Саймон Бингем,** руководитель по вопросам международного развития Агентства по охране окружающей среды Шотландии, бывший руководитель группы экспертов по междисциплинарным вопросам и член правления сети IMPEL. Аналитические идеи относительно подходов ЕС к мониторингу соблюдения природоохранных требований

#### **Открытое обсуждение**

В течение оставшегося времени этой сессии участникам предлагается принять участие в открытом обсуждении, а также представить соответствующий опыт и инструменты обеспечения соблюдения требований.

**14:55-15:00**

#### **Пункт 4. Краткий обзор дня**

- **Г-н Кшиштоф Михалак,** старший руководитель программ Отдела «зеленого» роста и глобальных связей Директората по окружающей среде ОЭСР
-

**ПРОЕКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ****День 2. Меры политики и инструменты для успешного обеспечения соблюдения природоохранных нормативов: международный взгляд**

12:00-12:05

**Пункт 1. Приветствие и вступительные выступления**

- Г-н Кшиштоф Михалак, старший руководитель программ Отдела «зеленого» роста и глобальных связей Директората по окружающей среде ОЭСР, модератор мероприятия

12:05-13:35

**Пункт 2. Меры политики и инструменты для успешного обеспечения соблюдения природоохранных нормативов: международный взгляд**

Эта сессия сосредоточена на определенных аспектах политики и инструментов правоприменения, используемых на международном уровне, особенно в ЕС, и направлена на определение надлежащей практики.

- Г-н Евгений Мазур, аналитик по вопросам политики Директората по окружающей среде ОЭСР, Отдел экологических показателей и информации. Сборник надлежащей практики ОЭСР в области обеспечения соблюдения требований
- Г-жа Нэнси Айзерин, эксперт по окружающей среде и руководитель по международным проектам, консалтинговая компания по окружающей среде *Ambiendura*, Португалия. Обнаружение и расследование; административные и уголовные меры: тип и меры; подготовка дела; межведомственное сотрудничество в цепочке инспекционной и правоприменительной деятельности

**Цифровой опрос и В+О**

- Д-р Кэрол М. Биллье, профессор, руководитель Службы исследований в области экологического законодательства Юридического факультета, *UHasselt & Partner Equal Partners (Коллегия адвокатов Брюсселя)*, Бельгия. Выводы и рекомендации Рабочей группы по применению санкций, судебному преследованию и судебной практике проекта LIFE+ EC
- Г-жа Катержина Вайсова, прокурор, заместитель директора управления Верховной прокуратуры, Прага, Чешская Республика. Опыт Чешской Республики, связанный с правоприменительными мерами в сфере окружающей среды

**Цифровой опрос и В+О**

13:35-13:50

*Перерыв на кофе*

13:50-14:55

**Пункт 3. Меры политики и инструменты для успешного обеспечения соблюдения природоохранных нормативов: международный взгляд (продолжение)**

- Г-жа Кейти Олли, специалист по перевозке отходов, Агентство по охране окружающей среды Шотландии; руководитель проекта, проект сети IMPEL «Правоприменительные действия в отношении перевозки отходов» (SWEAP), нынешний председатель сети ENFORCE Базельской конвенции. Результаты проекта SWEAP и

международное сотрудничество в отношении инспекционной и правоприменительной деятельности

- Г-н Бен Райдер, руководитель по экспортным операциям, и г-н Ричард Стейнтон, сотрудник по вопросам экологических преступлений, Агентство по окружающей среде Англии. Организационная структура команды, сбор оперативной информации и определение целевой оперативной информации, применяемые общие расследования и методы
- Г-н Франческо Андреотти, старший эколог-технолог по оценке экологического ущерба Института охраны и исследований окружающей среды Италии (ISPRA); руководитель проекта сети IMPEL ЕС «Критерии оценки экологического ущерба» (КОЭУ). Обеспечение соблюдения ДЭО в Италии и результаты проекта КОЭУ сети IMPEL по предварительной оценке и оценке случаев в соответствии с ДЭО

#### **Цифровой опрос и В+О**

14:55-15:25

#### **Пункт 4. Открытое обсуждение**

Участникам предлагается принять участие в открытом обсуждении, а также поделиться соответствующим опытом. Также приветствуются их вопросы предыдущим выступающим.

#### **Вопросы для обсуждения.**

- Использует ли ваша страна правоприменительную политику в сфере окружающей среды для содействия прозрачности и согласованности правовых санкций за несоблюдение природоохранных требований? Если да, каковы некоторые из достижений, проблем и извлеченных уроков?
- Каков опыт вашей страны, связанный с использованием правоприменительных инструментов, в частности, предупреждений, отзыва разрешений, экологических штрафов за несоблюдение требований, восстановления окружающей среды, уголовного преследования? Существует ли надлежащая практика или проблемы, о которых вы хотели бы рассказать?

#### **Выступления:**

- Г-н Назим Маммадов, главный советник-инспектор Регионального управления экологии и природных ресурсов № 11 Азербайджана
- Г-н Тариэл Иремадзе, координатор по международным отношениям и системе мониторинга судов (СМС) государственного подразделения Департамент экологического надзора Грузии
- Г-н Дмитрий Заруб, временно исполняющий обязанности главы Государственной экологической инспекции Украины

15:25-15:30

#### **Пункт 5. Выводы и обновленные сведения о деятельности по обеспечению соблюдения природоохранных требований в регионе**

Секретариат ОЭСР представит краткие обновленные сведения о деятельности по содействию обеспечению соблюдения природоохранных требований в регионе посредством программы EU4Environment.

Модератор подведет итоги обсуждений семинара и дальнейшие действия.